



總序

承先啟後，盡學者之言責

我生於 1948 年 10 月，至今（2020）年 10 月滿 72 歲。2014 年 10 月我從台灣金融研訓院退休，除了在大學兼任教職，並在報章雜誌上撰寫一些評論性的文章，過著退而不休，有點閒又不會太閒的日子，轉瞬已有 6 年。受到時下所常見對老年人「應學會放下，將台灣的未來交付給年輕世代自己決定，並承擔結果」之建議的影響，一年前我已萌生逐漸淡出，不要再太過問世事，以享受老年生活的想法。我自思 72 是個不錯的數字，故規劃在屆滿 72 歲的今年，將過去四十多年的評論性文章予以彙整出版，做為對自己人生的總結與交代，這就是這兩冊書的源起。又由於這些評論性文章都在討「論」國內外「經」濟、「議」論經濟金融政「策」，因此，我以《論經議策》為書名。

我於 1978 年 8 月自美學成返台，進入中央研究院經濟研究所從事研究工作，並在大學兼任教職。機構之定位使然，中研院所負責的，主要是基礎性之研究，故經濟所同仁被要求多從事於理論性、學術性之研究，以發表學術論文或專書為主要職責。但是經濟學是門實用性很高的社會科學，故同仁也有必要關心、探討與台灣經濟相關的實務性問題。我在中研院的研究，因此不乏融入台灣的現象與問題的理論與實證研究。此外，我也偶爾在報章雜誌上表達一些對台灣經濟現象與問題的看法；不過，這終非本業，故頻率甚低。

在 2009 年以前，我曾應《天下雜誌》與《非凡雜誌 e 週刊》之邀，分別於 1995 年 4 月至 1996 年 3 月及 2006 年 6 月至 2007 年 6 月為二刊物短期撰寫過文章。其後，2007 年 7 月我離開中央信託局，無正職纏身，在客席中華經濟研究院近一年期間，於 2007 年 12 月至 2008 年 5 月，我也偶爾撰稿投書工商時報、中國時報與聯合報。

2008 年 7 月我至台灣金融研訓院任職，並於 2009 年 10 月創刊了《台灣銀行家》雜誌，我開始認真為該雜誌撰寫討論國內外經濟金融情勢，以及評論財經議題與政策的文章，直到 2014 年 10 月退休後，方降低撰寫頻率。當我從金研院退休時，曾有報社邀請我幫忙寫社論，我以撰文速度不快，且不想給自己太大壓力而予婉謝；但自 2015 年 7 月起應允工商時報每個月為其撰文一篇，此一約定大致努力維持至 2020 年 4 月，終於累積了足以出版此兩本書的大量材料。

在台灣經濟發展早期，經濟學者議論時政、為經濟改革與建設獻策，甚至實際參與決策的風氣非常興盛。在 1966 ~ 1978 年期間，中央研究院財經六院士（包括劉大中、蔣碩傑、邢慕寰、顧應昌、鄒至莊與費景漢）經常為政府提供財經建言，甚受蔣中正與政府禮遇、尊重，故許多建言獲政府採納；劉大中且受聘主持台灣的第一次賦稅改革。在 1980 年代，經濟學者在報章雜誌上論政，更是蔚為風潮；甚至曾因理念之爭，在 1981 ~ 1982 年期間爆發了有名的「王（作榮）蔣（碩傑）」大戰。在 1980 與 90 年代，還時見學者專家把他們論政的文章彙整，出版了時論集或論文集。

遺憾的是，自 1990 年代起，基於社會趨於多元、政治陷入對立、民粹逐漸興起等原因，以致經濟學者的專業意見不再受到社會與政府的重視。再加上學者面臨升等時，是以發表學術性論文為考評的主要依據之壓力，無力亦無暇關心時局與時政，故而，願意研究、討論台灣經濟政策的學者少了，經濟專業在台灣的地位與影響力也快速式微。

我是屬於所謂「戰後嬰兒潮」之世代。這一代人見證、也實際參與了台灣的經濟由生活困頓、努力發展、經濟起飛，終成亞洲四小龍之首，以及開發中國家經濟發展楷模之光輝過程與歷史；但是其後見到自 1990 年代末期起，台灣的經濟成長表現漸走下坡，光芒不再，心中自然滿是不捨。

雖然時勢使然，自進入 21 世紀以來，再多有名的學者專家，提出再多寶貴的評論與建言，在台灣社會都有如打水漂，引不起太多的漣漪與注意，遑論起實際的作用；但很高興還是有一些學者專家，本於良知與對這個國家、社會與國人福祉的關懷，仍不棄不捨、知其不可而為之，持續在報章雜誌上撰文，為台灣的經濟與社會提供其專業的看法與建議。

我近 20 年來之所以持續撰寫評論性文章，基本上也是出於學者的「言責」，想盡身為台灣社會一份子的責任，說些我該說的話，做些我想做、該做、也可以做的事情，至於效果就聽其自然了。

由於近四十年來累積的文章甚多，加以「家有敝帚，享之千金」，割捨不易，我雖努力去蕪存菁，擬納入出版的篇數仍不少。因此，我將本書分為兩冊：將與貨幣金融相關的文章予以彙整，作為本書的下冊，冠以

「貨幣與金融」之副書名；另將其他的文章都納入上冊，以「台灣與國際經濟」為副書名。此外，我自忖此生很可能已無壯志與機會再出版專書，故擬藉出版此二冊書的機會幫自己也留下簡略的回憶錄記述，因此我在上冊後邊也加上了一篇名為「生涯憶往」之文章，以及簡歷與著作目錄兩則附錄。

這兩冊書中所討論者，除了近十多年來國內外引發關注的議題之外，還有不少已成歷史之陳年往事。書中許多內容、分析，以及所陳述的理念，我個人認為應仍富參考或思辯價值。本書可增進讀者對台灣的經濟金融發展與改革歷程，以及國內外現有經濟問題的丁點瞭解；那些陳年往事對現齡 60 歲以上的戰後嬰兒潮世代，則或可勾起他們對台灣發展過程的一些回憶。

書中的文章多曾刊登於報章雜誌，以及機構、公協會或基金會的出版品，我在每篇文章的後邊，都將出處予以敘明。感謝這些報紙、雜誌、機構、公協會與基金會等惠允我將這些文章予以收錄、出版。

又此二冊書中絕大部分文章，是撰寫於我 2008 年服務於台灣金融研訓院之後；幫我打字謄稿者，是李育儒女士。這兩本書的編印，借重於李育儒之處也甚多。在我自金研院退休後，蒙接任的兩位董事長洪茂蔚及吳中書聘我為榮譽顧問，讓我續用一間研究室，方便著述寫作。在這兒謹向李育儒、洪茂蔚、吳中書及金研院致上誠摯的謝意！

最後，我也感謝孫震老師、邱正雄老師、余範英董事長與吳中書董事長應允為這兩冊書撰寫推薦序。在短短約一個月的時間內，要瀏覽篇幅這麼長的這兩冊書，並為之寫序，絕非輕鬆的一件事。我衷心感謝這幾位師長及朋友！

許嘉棟

謹誌於台灣金融研訓院

2020年11月



上冊序

對國內外經濟與兩岸競合之關懷

我的研究與職涯，貨幣金融領域所占比重甚高，故撰寫的文章，也以此為主。我將這方面的文章彙整於本書之下冊。本冊所收錄的論經議策文章，是其所討論之主題非屬貨幣金融領域者。

此冊將所收錄的文章，依其所討論議題的地域與屬性，概分為「台灣經濟」、「中國大陸崛起與兩岸競合」，以及「國際經濟」三大類，令之各為本冊的一篇。基於對台灣本土的關懷，討論台灣經濟現象、問題與政策的文章當然最多，故第一篇「台灣經濟」占了本冊超過一半的篇幅；另兩篇則約各占兩成。

我個人在過去近 40 年的論經議策文章，都是因對當時的國內外經濟現象、問題或政策有所感觸或想法而為的即興抒發，故無系統與脈絡可循。我努力將歸屬於三篇的文章，依其主題之性質予以分類，將第一篇的文章分為五章，第二篇與第三篇則各分為兩章與三章。

第一篇「台灣經濟篇」之第 1 章，以「發展策略與決策模式」為章名，強調台灣的經濟發展，在策略上應解除經濟管制、走向自由開放、慎選產業發展方向、洽簽自由貿易協定（FTA）以拓展國外市場、重視人才，以及強化競爭尊重市場機制；又政府在做公共決策時，應讓民眾明所取捨。第 2 章討論台灣近 30 年以來的政治紛擾對經濟發展的負面影響，這

是我個人最憂心的一件事。第3章省思台灣國內投資不振之問題；文中指出問題的關鍵在政治。第4章「成長果實之分配」，探討台灣所得分配何以趨於惡化、民眾何以對經濟成長無感，以及世代不公平等議題。第5章之「公共支出與稅制」，建議台灣應以擴大具效益性的公共建設投資為手段，加速台灣的經濟成長，並推動兼顧經濟效率與分配公平的稅制改革。

第二篇的篇名為「中國大陸崛起與兩岸競合」。第1章分析中國大陸自1990年代快速崛起，對台灣與國際經濟之衝擊；第2章評論台海兩岸的競爭與合作關係，以及兩岸經濟發展之異同與實力之消長。

第三篇的「國際經濟篇」，主要討論三大議題。第1章簡述20世紀末期以來的國際經濟金融變局，論述中觸及全球所得分配惡化問題，以及台灣在變局中宜有之因應；第2章討論各國應如何合作，以使全球經濟脫離成長動能喪失之困境；第3章的評述主題，則為2010年代中葉以來的反經濟全球化現象，以及2020年因新冠肺炎爆發與美中爭霸而衍生的經濟脫鉤與脫中問題。

書中這些文章所陳述者，都是個人的看法與意見；部分或屬個人的偏見，謹請專家指正。

又本冊在轉載文章的後面，加上了屬於我個人生涯簡略回顧性質的「生涯憶往」一文，以及個人簡歷與著作目錄兩項資料，謹供關心、指導、協助過我的師長、同事，與親朋好友參考。